

Утвержден коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Опочецкого муниципального округа (протокол заседания от "26" января 2024 г.)

## ДОКЛАД об антимонопольном комплаенсе за 2024 год

При подготовке доклада об антимонопольном комплаенсе за 2024 год уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса, руководствовалось следующими нормативными и локальными актами:

1) Указом Президента РФ от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

2) распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

3) Законом Псковской области от 02.03.2023 г. № 2351-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Опочецкий район».

4) постановлением Администрации Опочецкого района от 13.09.2019 г. № 410 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Опочецкого района» (в ред. постановления от 02.08.2021г. №410);

5) постановлением Администрации Опочецкого района от 04.12.2023г. №819 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Опочецкого района на 2024 год»;

6) постановлением Администрации Опочецкого района от 04.12.2023г. №820 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации Опочецкого района на 2024 год»;

7) Приказом ФАС России от 20.02.2023 N 69/23 "Об утверждении Перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по контролю (надзору)"

8) "Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов)" утвержденный Федеральной

антимонопольной службой (документы размещены в СПС КонсПлюс и на официальной странице ФАС России - <https://fas.gov.ru>);

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Администрации Опочецкого района от 13.09.2019 г. № 410 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Опочецкого района» (в ред. постановления от 02.08.2021г. №410) в Администрации Опочецкого муниципального округа (далее Администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением Администрации Опочецкого района от 13.09.2019 г. № 410 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Опочецкого района» утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Опочецкого района (далее - Положение), которым определен коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса и осуществляющий рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с ч.5 ст.34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч.6 ст.2 Закона Псковской области от 02.03.2023 г. № 2351-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Опочецкий район», Решением собрания депутатов Опочецкого муниципального округа от 31.10.2023 г. № 32 «О правопреемстве органов местного самоуправления Опочецкого муниципального округа» Администрация Опочецкого муниципального округа является правопреемником Администрации Опочецкого района.

Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, утвержденный постановлением Администрации.

Уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации - начальник отдела правового обеспечения Администрации.

Постановлением Администрации Опочецкого муниципального округа от 13.12.2024 г. №1444 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации на 2025 год.

Постановлением Администрации Опочецкого муниципального округа от 13.12.2024 г. №1445 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Администрации на 2025 год.

При определении уровней рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом учитывались потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют или могут повлиять на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение антимонопольного законодательства.

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом, в целях обеспечения открытости и доступа к информации создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Опочецкого муниципального округа [opochka.gosuslugi.ru](http://opochka.gosuslugi.ru) в сети Интернет.

*Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации*

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации реализованы следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2024 год (наличие (отсутствие) предостережений, предупреждений, решений, предписаний и штрафов, выданных антимонопольным органом);

- анализ проектов нормативных правовых актов, нормативно правовых актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;

- определение уровня рисков нарушений антимонопольного законодательства.

Для осуществления вышеперечисленных мероприятий были задействованы следующие органы и структурные подразделения Администрации:

- отдел жилищно-коммунального хозяйства и дорожной деятельности;
- отдел муниципального имущества;
- управление делами;
- отдел документационного обеспечения и кадровой работы;
- отдел организационной работы и информационной политики;
- отдел по социальной политике;
- отдел экономики и сельского хозяйства;
- управление по местному самоуправлению;

- отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- отдел по ГО, ЧС и мобилизационной работе;
- финансовое управление;
- отдел правового обеспечения.

Для анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства проведен сбор сведений о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в структурных подразделениях Администрации.

В рамках указанного мероприятия уполномоченным должностным лицом, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, осуществлены:

- запросы сведений от структурных подразделений Администрации в целях получения сведений о нарушениях антимонопольного законодательства в их сфере деятельности, разработчиков проектов нормативных правовых актов Администрации о наличии (отсутствии) замечаний и предложений по результатам общественного обсуждения соответствующих проектов нормативных правовых актов;
- запросы сведений о выявленных конфликтах интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, разработанных предложениях по его предотвращению, о проведении соответствующих служебных проверок.

Согласно информации, поступившей на перечисленные выше запросы, замечания и предложения по результатам общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, отсутствовали. Ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации в 2024 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса не выявлено, служебных проверок не проводилось.

В 2024 году конфликта интересов (родственные связи с участниками закупок) при проведении закупок, при предоставлении и продаже муниципального имущества не выявлено.

За период 2024 года нарушения антимонопольного законодательства (предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные антимонопольные дела) Администрацией не выявлены.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в указанный период, отсутствуют.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях, не осуществлялось.

Администрация в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляла сбор замечаний и предложений организаций и граждан по исчерпывающему перечню муниципальных нормативных правовых актов Администрации за 2023г.,

размещенному на официальном сайте Администрации [opochka.reg60.ru](http://opochka.reg60.ru) в сети «Интернет» в разделе - «Документы»- вкладка «Содействие развитию конкуренции» - «Антимонопольный комплаенс».

Замечания и предложения от граждан и юридических лиц по представленному перечню муниципальных нормативно правовых актов в Администрацию не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации уполномоченным должностным лицом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Все мероприятия «дорожной карты» реализованы в установленные сроки.

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности осуществляется на постоянной основе.

Деятельность Администрации полностью соответствует правоприменительной практике антимонопольного органа.

#### *Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства*

Мероприятия по снижению комплаенс-рисков сотрудниками Администрации проводятся с учетом анализа допущенных нарушений антимонопольного законодательства за предшествующие годы, установления причин и условий возникновения в деятельности Администрации, рисков нарушения антимонопольного законодательства и выработки по результатам анализа таких причин комплекса мер, направленных на минимизацию и устранение указанных рисков.

В Администрации осуществлялись следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков:

- мониторинг изменений законодательства по закупкам;
- в рамках внутреннего контроля за соблюдением требований в сфере закупок осуществлялась проверка технических заданий на проведение закупки, проектов контрактов с единственным поставщиком;
- выявление и пресечение конфликта интересов при проведении закупок, предоставлении и продаже муниципального имущества;
- проекты нормативно-правовых актов проходят правовую, антикоррупционную экспертизу в отделе правового обеспечения Администрации и прокуратуре Опочецкого района;
- при заключении муниципальных контрактов, договоров и соглашений все проекты проходят экспертизу в отделе правового обеспечения Администрации;

- при предоставлении муниципальных услуг специалисты Администрации строго руководствуются утвержденными Административными регламентами;

- руководители структурных подразделений осуществляют внутренний контроль за сроками предоставления муниципальных услуг специалистами подразделений, соблюдением процедуры предоставления, отсутствия взимания за них платы, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации и правильности истребования документов, требуемых для предоставления услуги (отсутствия истребования документов, имеющих у органов государственной власти и органов местного самоуправления, запрашиваемых по межведомственному взаимодействию);

- вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при приеме работников на муниципальную службу;

- целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченным должностным лицом признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

*О достижении ключевых показателей эффективности  
антимонопольного комплаенса*

Во исполнение раздела 7 Положения уполномоченным должностным лицом проведен расчет и оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации.

По результатам расчета уровень эффективности антимонопольного комплаенса определен как высокий.

Отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Таблица–расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации за 2024 год:

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Определение значения ключевого показателя	Фактически исполнено, балл*
1	Наличие утвержденного правового акта Администрации об антимонопольном	0- правовой акт не принят; 1- правовой акт принят; 2 – в отчетном периоде в правовой акт вносились изменения по	1

	комплаенсе	совершенствованию системы антимонопольного комплаенса	
2	Определение уполномоченных подразделений (уполномоченного должностного лица)	0- уполномоченные подразделения не определены; 1- уполномоченные подразделения определены; 2 – уполномоченные подразделения определены и активно работают по профилактике и предупреждению нарушений	1
3	Утверждение карты комплаенс-рисков	0- карта не утверждена; 1- карта утверждена;	1
4	Работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения (в том числе за предшествующие три года)	0- работа по выявлению рисков не проводится; 1- риски выявлены только при ведении комплаенса; 2- риски выявляются на постоянной основе, анализируется вероятность их возникновения	2
5	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства	0- мониторинг и анализ не проводится; 1- мониторинг и анализ проводился только при внедрении комплаенса; 2- мониторинг и анализ проводятся на постоянной основе	2
6	Обучение служащих Администрации требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	0-обучение не проводится; 1-проводится вводный (первичный) инструктаж; 2-проводятся вводный (первичный) и целевой (внеплановый) инструктаж	1
7	Утверждение Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	0-план мероприятий не утвержден; 1-план мероприятий утвержден; 2-план мероприятий актуализируется	1
8	Размещение нормативно-правовых актов Администрации в течение 2024 года на официальном сайте в сети «Интернет», а в случае необходимости – в разделе «Оценка регулирующего воздействия» для публичного обсуждения нормативно-правовых актов	0-НПА не размещаются; 1-НПА размещаются, не проводится экспертиза с публичным сбором замечаний и предложений; 2-НПА размещаются, проводится экспертиза с публичным сбором замечаний и предложений;	1
9	Размещение при необходимости проектов нормативно-правовых актов Администрации в течение 2024 года на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего	0-проекты НПА не размещаются; 1-проекты НПА размещаются с проведением оценки регулирующего воздействия	1

	воздействия» для публичного обсуждения проектов нормативно-правовых актов		
10	Информирование Главы о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству, антимонопольному комплаенсу	0-внутренние документы не анализируются; 1-внутренние документы анализируются, информация доводится до Главы; 2- внутренние документы анализируются, информация доводится до Главы и сотрудников Администрации	2
11	Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с прошлым годом	0-количество нарушений по сравнению с прошлым годом увеличилось, осталось на прежнем уровне; 1-количество нарушений по сравнению с прошлым годом снизилось; 2-нарушений в отчетном году не было	2
12	Подготовка и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе	0- доклад не подготовлен; 1- доклад подготовлен, но не утвержден коллегиальным органом ; 2- доклад подготовлен и утвержден кол.органом	2
13	Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Администрации, разработка предложений по их исключению, проведение служебных проверок	0- работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки не проводятся; 1- работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки проводятся; 2- работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки проводятся, разрабатываются предложения по устранению нарушений, информация доводится до служащих Администрации;	2

Общее значение всех показателей по эффективности антимонопольного комплаенса:

$$1+1+1+2+2+1+1+1+1+2+2+2+2=19$$

Механизм оценки эффективности антимонопольного комплаенса:

Высокий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Администрации – от 19 до 24 баллов;

Средний уровень эффективности антимонопольного комплаенса Администрации – от 14 до 18 баллов;

Низкий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Администрации – менее 14 баллов.



### *Вывод*

В настоящее время в Администрации функционирует система антимонопольного комплаенса, позволяющая реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Опочецкого муниципального округа [opochka.gosuslugi.ru](http://opochka.gosuslugi.ru) в сети Интернет, где размещаются муниципальные нормативные правовые акты, принятые в сфере антимонопольного комплаенса, а также доклад об антимонопольном комплаенсе.

За анализируемый период отсутствуют факты привлечения должностных лиц Администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Для оценки эффективности антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели его функционирования, отражающие деятельность Администрации по выявлению рисков антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению.

Достигнуты целевые значения всех ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса Администрации.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2025 год.

В 2025 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по контролю за соответствием документации о закупке требованиям антимонопольного законодательства, а также правовую экспертизу издаваемых нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации рекомендуется повышать квалификацию муниципальных служащих в области практики применения антимонопольного законодательства и осуществления закупок для муниципальных нужд.